

# Odpowiedź na interpelację nr 7188

w sprawie kwalifikacji lekarzy uprawnionych do wydawania zawodnikom orzeczeń lekarskich o stanie zdrowia oraz zakresu i częstotliwości wymaganych badań lekarskich niezbędnych do uzyskania tych orzeczeń

Odpowiadający: podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Marek Tombarkiewicz

Warszawa, 18-11-2016

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 7188 Pana Posła Andrzeja Matusiewicza w sprawie *kwalifikacji lekarzy uprawnionych do wydawania orzeczeń lekarskich zawodnikom oraz zakresu i częstotliwości wymaganych badań lekarskich niezbędnych do uzyskania tych orzeczeń*, przesłanej przy piśmie Pani Marszałek Barbary Dolniak z dnia 4 listopada 2016 r., uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie kwalifikacji lekarzy uprawnionych do wydawania zawodnikom orzeczeń lekarskich o stanie zdrowia oraz zakresu i częstotliwości wymaganych badań lekarskich niezbędnych do uzyskania orzeczenia lekarskiego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1172) w § 2 określa, że orzeczenie wydaje:

1. lekarz specjalista w dziedzinie medycyny sportowej, a w odniesieniu do zawodników niepełnosprawnych orzeczenie może wydać także lekarz specjalista w dziedzinie rehabilitacji medycznej;
2. w odniesieniu do dzieci i młodzieży do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21 a 23 rokiem życia orzeczenie może wydać lekarz posiadający certyfikat ukończenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej.

Przedmiotowe rozporządzenie było procedowane zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej, w terminach umożliwiających wszystkim osobom i podmiotom zgłoszenie uwag do projektu. W toku konsultacji i uzgodnień, uwagi dotyczące uprawnień lekarzy posiadających certyfikat ukończenia kursu wprowadzającego w dziedzinie medycyny sportowej zgłosiły dwa podmioty:

- Minister Sportu i Turystyki – zaproponowano obniżenie wieku zawodników, którym orzeczenie wydaje lekarz posiadający certyfikat do 18 lat;
- Polskie Towarzystwo Medycyny Sportowej – zaproponowano następujące uszczegółowienie zapisu: „lekarz posiadający certyfikat ukończenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej wydany przez Biuro Certyfikatów PTSM”.

Obydwie uwagi zostały odrzucone z następujących przyczyn:

- skutkiem zmiany proponowanej przez Ministra Sportu i Turystyki byłoby znaczące zmniejszenie liczby podmiotów realizujących świadczenia medycyny sportowej na

podstawie umów z Narodowym Funduszem Zdrowia, a w konsekwencji - ograniczenie dostępności do tych świadczeń zdrowotnych dla zawodników od 18 do 23 r. ż.:

- w przypadku propozycji PTMS, brak jest podstaw do wskazania w rozporządzeniu jednego podmiotu uprawnionego do prowadzenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej. Kurs wprowadzający mogą prowadzić jednostki, które spełniają wymagania określone w art. 19f ust. 2 Ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.) oraz uzyskały wpis na listę jednostek organizacyjnych prowadzących szkolenie specjalizacyjne prowadzoną przez Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego.

Ostatecznie, § 2 ust. 2 zachował pierwotne brzmienie; „W odniesieniu do dzieci i młodzieży do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21 a 23 rokiem życia orzeczenie może wydać lekarz posiadający certyfikat ukończenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej.”

Jak wynika z uzasadnienia do projektu, w stosunku do poprzednio obowiązującego rozporządzenia, doprecyzowano uprawnienia lekarzy, którzy posiadają certyfikat ukończenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej. Dotychczasowe brzmienie przepisu o kwalifikacjach lekarzy nie różnicowało jednoznacznie uprawnień lekarza specjalisty w dziedzinie medycyny sportowej oraz lekarza, który ukończył kurs wprowadzający do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej. Wprowadzona zmiana stanowiła usankcjonowanie stanu faktycznego, w którym ukończenie kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej uprawnia lekarza do orzekania o zdolności do uprawiania sportu przez dzieci i młodzież oraz zawodników do ukończenia 23. roku życia. Dopuszczenie możliwości wydawania orzeczeń o zdolności do uprawiania sportu przez lekarzy, którzy ukończyli kurs wprowadzający do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej i otrzymali certyfikat Polskiego Towarzystwa Medycyny Sportowej nastąpiło w 2001 r., w związku z niedostateczną – w porównaniu z potrzebami orzecznictwa sportowo-lekarskiego – liczbą lekarzy specjalistów w dziedzinie medycyny sportowej. Celem wprowadzenia takiego przepisu było wzmocnienie orzecznictwa na poziomie podstawowym, w stosunku do dzieci i młodzieży, które rozpoczynają karierę w sporcie, a u których nie nastąpiły jeszcze fizjologiczne zmiany pod wpływem wzmożonego wysiłku (treningu). Przyjęte uzasadnienie potwierdzają dane Głównego Urzędu Statystycznego za 2014 r. i lata wcześniejsze, populacja zawodników do 18 roku życia, zrzeszonych w polskich związkach sportowych stanowi od 60 do blisko 90% wszystkich sportowców w tych związkach. Jak wynika z ówczesnego uzasadnienia do wprowadzenia tego przepisu, intencją prawodawcy nie było uznanie za równorzędne kwalifikacji i uprawnień lekarza posiadającego certyfikat oraz lekarza specjalisty w dziedzinie medycyny sportowej, który zdobywa wiedzę i umiejętności w toku kształcenia specjalizacyjnego.

W aktualnym stanie prawnym, szkolenie specjalizacyjne dla lekarzy medycyny rodzinnej trwa 2,5 roku (652 dni robocze). Kurs wprowadzający do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej, będący I modułem kształcenia specjalizacyjnego trwa 40 godzin (5 dni roboczych). Lekarz, który ukończył kurs wprowadzający do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej posiada wiedzę i umiejętności na poziomie podstawowym w zakresie orzecznictwa sportowo-lekarskiego. Z tego względu, możliwość wydawania orzeczenia o stanie zdrowia zawodnika przez lekarza, który ukończył kurs dopuszcza się warunkowo w odniesieniu do

dzieci i młodzieży do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia.

Cezurę wieku określa art. 27 ust. 8 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 58, z późn. zm.) w brzmieniu: „świadczenia na rzecz zachowania zdrowia, zapobiegania chorobom i wczesnego wykrywania chorób obejmują wykonywanie badań z zakresu medycyny sportowej obejmujących dzieci i młodzież do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia, którzy nie otrzymują wynagrodzenia w związku z uprawianiem sportu.”

Kurs wprowadzający do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej jest prowadzony przez Polskie Towarzystwo Medycyny Sportowej (PTMS), które jest jednostką spełniającą wymagania określone w art. 19f ust. 2 Ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.). PTMS uzyskało wpis na listę jednostek organizacyjnych prowadzących szkolenie specjalizacyjne prowadzoną przez Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego. W tym kontekście nie bez znaczenia jest fakt, że określony przez PTMS „Regulamin uzyskiwania certyfikatu ukończenia kursu wprowadzającego do specjalizacji w dziedzinie medycyny sportowej” z dnia 12 maja 2012 r. jednoznacznie w § 3 ust. 1 określa, że „ustanawia się certyfikat uprawniający lekarza do przeprowadzania badań i wydawania orzeczeń o zdolności do uprawiania danego sportu przez dzieci i młodzież do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia”. Ponadto, „certyfikat upoważnia do zawierania umów z Narodowym Funduszem Zdrowia na realizację świadczeń, o których mowa w ust. 1”.

Reasumując, do czasu wejścia w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie kwalifikacji lekarzy uprawnionych do wydawania zawodnikom przeczeń lekarskich o stanie zdrowia oraz zakresu i częstotliwości wymaganych badań lekarskich niezbędnych do uzyskania orzeczenia lekarskiego (Dz.U. z 2016 r. poz. 1172) lekarz, który ukończył kurs wprowadzający w dziedzinie medycyny sportowej mógł otrzymać wyłącznie certyfikat uprawniający lekarza do przeprowadzania badań i wydawania orzeczeń o zdolności do uprawiania danego sportu przez dzieci i młodzież do ukończenia 21. roku życia oraz zawodników pomiędzy 21. a 23. rokiem życia. Jeżeli lekarze w województwie podkarpackim, jak to wskazał w interpelacji Pan Poseł, przeprowadzali badania u zawodników powyżej 23 roku życia, działali z pominięciem przepisów prawa oraz określonych zasad uzyskiwania certyfikatu.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia

MINISTRA ZDROWIA

**PODSEKRETARZ STANU**

*Marek Tombarkiewicz*